

Датум: 19.12.2013. године

## **Примедбе и предлози на Нацрту закона о изменама и допунама Закона о поштанским услугама**

Сходно закључцима са јавне расправе о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о електронским комуникацијама и Нацрту закона о изменама и допунама Закона о поштанским услугама, одржане 9. децембра 2013. године, достављамо вам примедбе и предлоге:

У члану 1. став 1. предлажемо да се иза „агенција надлежна за електронске комуникације“ додају речи „и поштанске услуге“, а после „основана у складу са законом којим се уређују електронске комуникације“ додати „и овим законом“.

У члану 3. став 1. тачка 3) предлажемо да се иза речи „електронске комуникације“ дода „и поштанске услуге“, а преостали део реченице „основана у складу са законом којим се уређују електронске комуникације“, се брише. Алтернатива је да се у тачки 3) наведе само реч „Агенција“, с обзиром да је као скраћеница дефинисана у члану 1.

Предлажемо да члан 4. гласи:

Брише се члан 65.

Члан 66. постаје члан 65, и мења се и гласи:

„Надлежности Агенције по овом закону су да:

1) доноси опште услове за обављање поштанских услуга, **прописује параметре квалитета за обављање поштанских услуга, одређује минимални квалитет у обављању универзалне поштанске услуге и прати њихову примену;**

**или**

**- даје сагласност на опште услове (што би подразумевало све измене које се у закону односе на опште и посебне услове), прописује параметре и одређује минимални квалитет у обављању поштанских услуга и прати њихову примену; (у овом случају се брише тачка 4).**

2) утврђује, уз сагласност Владе, лимите по маси и цени за резервисане поштанске услуге;

3) утврђује време трајања ексклузивног обављања резервисаних поштанских услуга;

4) даје сагласност на посебне услове за обављање поштанских услуга; (брише се тачка 4);

5) прописује ближе услове из члана 80. (постојећег Закона) став 5. овог закона;

6) издаје и одузима лиценце поштанским операторима за обављање универзалне поштанске услуге;

7) издаје и одузима одобрења поштанским операторима за обављање резервисаних поштанских услуга;

8) води регистар издатих дозвола поштанским операторима;

9) утврђује висину трошкова за издавање лиценце, односно одобрења и висину годишње накнаде за обављање поштанских услуга, као и рокове за измирење обавеза плаћања;

**10) утврђује начин и услове приступа поштанској мрежи јавног поштанског оператора, и води регистар закључених уговора;**

11) одређује тарифне ставове за универзалну поштанску услугу;

12) утврђује методологију формирања цена за универзалну поштанску услугу;

**( уместо тачке12 предлажемо тачке 12,13 и 14)**

**12) Доноси акт о одвојеном рачуноводству за оператора УПУ по трошковном принципу, контролише примену, и у случају да постоји основана сумња у веродостојност обављених рачуноводствених послова, Агенција спроводи поступак ревизије путем независног тела.**

**13) врши надзор и регулише цене из опсега универзалне поштанске услуге;**

**14) утврђује принципе и начин обрачуна нето трошка универзалне поштанске услуге, као и модел накнаде у случају неправедног финансијског оптерећења у обављању универзалне поштанске услуге;**

13) предузима мере у циљу унапређења конкуренције на тржишту поштанских услуга;

14) прати да ли се поштански оператори придржавају услова садржаних у издатим лиценцама, односно одобрењима, **у сарадњи са надлежним министарством**, а у случају повреда тих услова или одредаба овог закона, предузима мере из своје надлежности **(без могућности надзора Агенције ово није изводљиво);**

15) прати рад поштанских оператора по примедбама, односно приговорима корисника;

**18) штити права корисника поштанских услуга и решава спорове између корисника и оператора поштанских услуга;**

**19) врши стручни надзор над применом овог закона и прописа;**

16) прати развој у области поштанских услуга;

17) прикупља информације, формира и одржава базу података од значаја за област поштанских услуга и редовно објављује податке;

18) објављује информације о условима који се тичу доступности универзалне поштанске услуге, врстама услуге, њиховим посебним карактеристикама, поштаринама и прописаним стандардима квалитета;

19) утврђује на предлог даваоца универзалне поштанске услуге **географска** подручја које обухватају територије где нема становника са пребивалиштем, односно на којима не постоји обавеза обављања универзалне поштанске услуге;

20) остварује међународне контакте у области поштанске регулативе, ако законом није другачије одређено;

21) обезбеђује јавност у раду;

22) одређује другачије обављање универзалне поштанске услуге у посебним околностима и географским условима;

23) утврђује техничке услове за кућне сандучиће

24) **дефинише** минимум радног времена јединица поштанске мреже јавног поштанског оператора у складу са потребама корисника;

25) **Прати достигнути ниво реализације универзалне поштанске услуге и утврђује степен задовољења корисника;**

26) обавља и друге послове утврђене законом;

Акта из става 1. тач. 1), 2), 3), 5), 9), 10), 11), 12), 18) и 23) овог члана, Агенција објављује у "Службеном гласнику Републике Србије".

Послове из става 1. тач. 1) до 12) овог члана, Агенција обавља као поверене послове.

**За обављање стручних послова из своје надлежности Агенција може ангажовати друга домаћа или страна правна или физичка лица.“**

Члан 5. мења се и гласи:

Бришу се чланови од 67. до 75. као и члан 77. и чланови од 100. до 104.

У члану 76) који постаје члан 66, мења се реч „Савет“ у реч „Агенција“ ( или Управни одбор Агенције).

Члан 76 а) постаје члан 67.

Предлажемо да се члан 97. став 1. тачка 5) постојећег Закона о поштанским услугама мења и гласи „**ако не оствари прописан квалитет у обављању универзалне поштанске услуге**“.

Указујемо да је избрисан члан 76. постојећег Закона о поштанским услугама који гласи:

„Савет подноси Народној скупштини годишњи извештај о својим активностима који нарочито обухвата:

- 1) развој поштанских услуга у Републици Србији;
- 2) примену принципа тарифне политике у области поштанских услуга;
- 3) достигнути ниво реализације универзалне поштанске услуге са проценом степена задовољења потреба корисника;
- 4) извештај о дозволама издатим операторима и условима обављања поштанских услуга на основу њих.“

Предлажемо да се ове одредбе задрже или евентуално уграде у Закон о електронским комуникацијама.

### **Посебно наглашавамо:**

- да се у члану 80. размотри укидање доказа надлежног органа о испуњености услова за отпочињање обављања делатности, као неопходног документа за регистрацију поштанских оператора, јер је ова обавеза у супротности са трећом директивом.

Сви дати предлози су наша настојања да се трећа директива у што већој мери транспонује у нови Нацрт закона као и мишљења експерата који су кроз семинаре и

ТАИЕХ мисије, надлежном Министарству и Агенцији, указивали на ову неусаглашеност.

Соња Гезовић  
Перица Милић